



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,  
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

Сектор за туризам  
Број: 011-00-341/2021-08  
9.8.2021. године  
Немањина 22-26  
Београд

**СЕКТОР ЗА НОРМАТИВНЕ И УПРАВНЕ ПОСЛОВЕ И ПОСЛОВЕ  
ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА**

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о примени прописа

Обратили сте се овом са захтевом за давање мишљење о примени прописа Закона о угоститељству ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019) у делу доказа потребних за поступак категоризације.

С тим у вези указујемо следеће:

Одредбама Закона о угоститељству (у даљем тексту: Закон) уређује се област категоризације угоститељских објеката за смештај.

Питања у делу привремених објеката, легалних или бесправних, питање грађевинских и употребних дозвола, уписа у катастар и др. нису предмет уређења Закона.

У вези са доказивањем власништва објеката за који се подноси захтев за категоризацију Законом се уређује само за физичко лице. Тако, чланом 32. став 1. Закона је прописано да физичко лице које пружа угоститељске услуге у угоститељском објекту домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства мора бити власник, односно сувласник тог смештајног објекта.

У поступку разврставања угоститељских објеката врсте кућа, апартман, соба и сеоско туристичко домаћинство орган јединице локалне самоуправе утврђује испуњеност услова у погледу уређења, техничке опремљености и услуга прописаних Правилником о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за уређење и опремање угоститељских објеката и Правилником о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај.

Односно у конкретном случају, у поступку разврставања наведених угоститељских објекта, надлежни орган јединице локалне самоуправе не може ценити услов који није прописан и непостојање грађевинске и употребне дозволе или околност да се ради о привременом објекту не може бити разлог за доношење решења којим се захтев за разврставање у категорију одбија.

У делу доказивања постојања власништва над објектом треба имати у виду да бројни објекти на територији Републике Србије нису уписани у катастар непокретности, пре свега из разлога што су изграђени без грађевинске дозволе или не поседују употребну дозволу, то се појам власништва може посматрати у ширем контексту, односно доказивати и на други начин.

Интенција Закона није била да се објекти, који нису уписани у катастар, искључе из права коришћења и стављања у функцију у сврху обављања угоститељске делатности (ова појава је посебно изражена на руралним подручјима и др.), на који начин се, у сваком случају, знатно утиче на смањење сиве економије и бесправног рада (посебно физичких лица пружалаца услуга смештаја), јер се може претпоставити да би сва та лица наставила да пружају угоститељске услуге, супротно законским одредбама.

У вези са тим питањем ово министарство је у више наврата давало тумачења, где је сугерисано ЈЛС да у поступку категоризације цене и друге околности, које могу на несумњив начин да доведу до закључка да се у конкретном случају ради о лицу које је власник, а не о лицу које је без правног основа узурпирало нечији простор или објекат.

Тако, власништво се у поступку категоризације може посредно доказивати и другим исправама и доказима, као што је нпр. уговор о купопродаји, уговор о поклону, решење о наслеђивању, захтев за легализацију, односно озакоњење објекта, плаћањем пореза или других дажбина, комуналних услуга и сл.

У вези са достављеним захтевом исти се у осталом делу не може посматрати у контексту тумачења прописа, јер се у конкретном случају ради о поступку који се води код другостепеног органа и овај орган није овлашћен да у појединачном случају цени све околности и утврђено чињенично стање, изведене доказе, уговор о коришћењу грађевинске парцеле и др. на којим чињеницама треба да буде заснована другостепена одлука, односно, поступањем у том делу овај орган би би de facto утицао на одлуку другостепеног органа

Ослобођено од плаћања таксе за мишљење о примени републичких прописа по члану 18. Закона о републичким административним таксама ("Сл. гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 38/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 90/2019 - испр., 98/2020 - усклађени дин. изн., 144/2020 и 62/2021- усклађени дин. изн.).

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**



**Жикица Несторовић**