

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19-др. пропис), Министарство туризма и омладине објављује

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТУРИЗМУ

Одбор за привреду и финансије Владе Републике Србије донео је Закључак 05 број: 011-7666/2024-1 од 20. августа 2024. године којим се одређује спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о туризму (у даљем тексту: Нацрт закона), у периоду од 21. августа до 9. септембра 2024. године.

Програм јавне расправе о Нацрту закона, са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављени су на сајту Министарства туризма и омладине (у даљем тексту: министарство) www.mto.gov.rs и Порталу „е-Консултације”, са позивом учесницима да дају своје предлоге, коментаре и сугестије на предметна акта електронским путем на адресе daniijela.kragovic@mto.gov.rs и turizam@mto.gov.rs.

Према Програму јавне расправе централни догађај, у форми панел дискусије, у организацији министарства, одржан је у службеним просторијама министарства у згради СИВ 3 (Омладинских бригада 1, Нови Београд), Протокол сала, дана 29. августа 2024. године у периоду 11,00 – 15,00 часова.

Позив за учешће на овом догађају објављен је на сајту министарства и на Порталу „е-Консултације” и сви заинтересовани могли су да присуствују догађају и активно учествују у дискусији.

Одзив представника привреде и стручне јавности био је знатан и присутнима су представљени разлози, као и суштина предложених измена и допуна Нацрт закона.

Предочено је да је Нацрт закона настао као резултат анализе стања на туристичком тржишту и сагледавања проблема са којим се суочавају актери туристичке привреде, као и други субјекти који обављају привредну делатност или пружају услуге непосредно повезане са туризмом.

Током трајања јавне расправе, поред панел дискусије, одржани су и бројни састанци са представницима струковних удружења, туристичких агенција, хотелијера и угоститеља, туристичких професија, представника Привредне коморе Србије, јединица локалних самоуправа, туристичке организације Србије, туристичких организација јединица локалних самоуправа, представника других, специфичних видова туризма, а активно учешће су узели и представници Сталне конференције градова и општина.

Кључни циљ Нацрта закона је потреба да се дефинише стратешки партнер као домаће физичко или правно лице које са Републиком Србијом оснива ново привредно друштво ради изградње објекта од националног интереса. Односно, циљ је да Република Србија са стратешким партнером може, ради изградње објекта од националног интереса,

оснивати привредна друштва. У том циљу, предвиђено је да ће Влада ближе прописати услове, поступак и начин избора стратешког партнера, као и модел стратешког партнерства.

Ближе се уређује поступање туристичке агенције, пре свега код организовања излета у делу вођења евиденције, а све са циљем веће заштите потрошача. Уједно поверено је право да министар пропише облик, садржину и начин вођења евиденције у делу излета.

Нацрт закона прецизира одређене одредбе за обављање услуге изнајмљивања моторних возила (*rent a car*), тако да се минималан број моторних возила категорије Б са 5 повећа на 10, руководећи се чињеницом да овај број возила омогућава минимум потребе за квалитетно пружање услуге, јер са мањим бројем возила је фактички немогуће обављати делатност. Такође, на овај начин спречавају се злоупотребе које се манифестују кроз фиктивно отварање привредних субјеката за предметну делатност, а возила се *de facto* користе за сопствене потребе, чиме се избегавају пореске обавезе, посебно када је у питању увоз аутомобила. Даље, прецизира се случај да ако прва регистрација моторног возила није извршена у Републици Србији, терет доказивања старости возила до пет година је на пружаоцу услуге изнајмљивања моторних возила. Такође, прописује се да у случају да моторно возила престане да испуњава прописане услове у погледу старости возила, пружалац услуге је дужан да то возило брише из евиденције моторних возила и искључи из пружања услуге изнајмљивања моторних возила. Уједно се уводи и обавеза вођења прописане евиденције преко централног информационог система (еТуриста), као и да министар ближе прописује облик, садржину и начин уређења ове области. Имајући у виду да се централни информациони систем (еТуриста) води код министарства, то је исто и овлашћено да може да прикупља податке о личности о физичким лицима корисницима услуга из делокруга пословања пружаоца услуге изнајмљивања моторних возила.

Проширују се овлашћења туристичког инспектора доношењем решења о привременој забрани обављања предметне делатности у случају да пружалац услуга *rent a car* не испуњава основни услов у погледу прописаног броја возила.

Имајући у виду одредбе Нацрта, дошло је до потребе да се ближе уреде и одређене казнене одредбе.

Такође, прописано је да ће подзаконски акти за спровођење овог дела закона бити донети у року од две године од дана ступања на снагу овог закона.

Када је у питању ступање на снагу овог закона прописано је да исти ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредбе којом се прописује повећање минималног броја регистрованих моторних возила Б категорије, које је дужан да поседује пружалац услуге изнајмљивања моторног возила, која ће се примењивати од 1. септембра 2025. године.

Код чињенице да је у току трајања јавне расправе био знатан одзив релевантних представника струковних удружења туристичких агенција, угоститељства, туристичких професија, јединица локалне самоуправе, туристичких организација и представника других, специфичних видова туризма, као и чињенице да су преко портала е-управе и сајта министарства пристигли одређени предлози и сугестије, оцена је да је јавна расправа

успешно спроведена и да је остварена задовољавајућа сарадња између представника министарства, као предлагача прописа, и свих заинтересованих страна.

Значајно је да је у току јавне расправе пристигао одређени број сугестија које нису биле обухваћене Нацртом закона, а које су размотрене са дужном пажњом, као и да су за одређена питања Нацрта закона предложена другачија решења, коју околност је министарство такође ценило. Такође, дати су и одређени супротстављени предлози или такви предлози чије решење није било могуће уредити предметним изменама и допунама, ово из разлога што се исти не односе на област туризма и у делокругу су рада других институција.

Имајући у виду наведено, коначан закључак спроведене јавне расправе је да је потребно приступити одређеној корекцији Нацрта којим би се поред уважавања свих релевантних примедба, између осталог, успоставио такав правни оквир који би пружио пуну подршку успешном и ефикасном управљању развојем туризма и унапређењу циљева на које се Нацрт закона односи. Односно, након јавне расправе сви предлози и сугестије који су усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којима се исти заснива, уграђени су у текст Нацрта закона.